



1
Protokół

z czynności kontrolnych przeprowadzonych w zakresie zimowego utrzymania dróg w Gminie Mieroszów w 2021/2022 roku

Data rozpoczęcia czynności kontrolnych : 21.07.2022 roku

Data zakończenia czynności kontrolnych : 07.11.2022 roku

Kierownik jednostki kontrolowanej: Burmistrz Mieroszowa- Pan Andrzej Lipiński

Adres kontrolowanej jednostki: pl. Niepodległości 1, 58-350 Mieroszów

Komisja Rewizyjna oświadcza, że kontrola została przeprowadzona na podstawie upoważnienia wydanego przez Przewodniczącą Rady Miejskiej i została przeprowadzona zgodnie z § 49 ust.1 Statutu Gminy cyt.:

1. legalności,
2. gospodarności,
3. rzetelności,
4. celowości,
5. zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym.

Zimowe oczyszczanie ulic w Gminie Mieroszów obejmuje usuwanie śniegu z ulic oraz zwalczanie śliskości zimowej. Obowiązek ten wynika z dwóch aktów prawnych:

1. Ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1693 z późn. zm.) art. 20 w powiązaniu z art. 4 pkt 20

Do zarządcy drogi należy m.in.:

- utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą,
- wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających

W zakres pojęcia „utrzymanie drogi” wchodzi wykonywanie robót konserwacyjnych, porządkowych i innych zmierzających do zwiększenia bezpieczeństwa i wygody ruchu, w tym także odśnieżanie i zwalczanie śliskości zimowej.

2. Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.).

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wśród obowiązkowych zadań własnych gminy jest zapobieganie zanieczyszczeniu ulic, placów i terenów otwartych, także przez zbieranie

i pozbywanie się błota, śniegu, lodu oraz innych zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników przez właścicieli nieruchomości.

Gmina Mioszów posiada sieć dróg gminnych o łącznej długości **25640** metrów oraz chodników przy tych drogach o długości **10531** metrów.

Podstawowe trudności zimowego oczyszczania polegają na tym, że musi ono być szybko dostosowane do zmieniających się, niekiedy gwałtownie, warunków meteorologicznych. Wykorzystanie środków pracy jest nierównomierne i zależy od intensywności opadów, czasu ich trwania oraz panujących temperatur zewnętrznych.

Zarządca drogi przy organizacji zimowego utrzymania dróg musi odpowiednio wcześniej zapewnić:

- 1) gotowość sprzętu, którego rodzaj i ilość zapewni utrzymanie przejezdności dróg,
- 2) pracowników do ręcznego odśnieżania,
- 3) całodobową obsługę dla koordynacji działań.

W związku z tym, istnieje konieczność zlecenia zimowego utrzymania dróg firmom posiadającym niezbędne zaplecze maszynowe i kadrowe.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, na wykonanie zimowego utrzymania dróg, ogłaszany jest przetarg. W analizowanym przez Komisję Rewizyjną okresie przetarg na zimowe oczyszczanie ulic został ogłoszony 10 września 2021, otwarcie ofert nastąpiło 21 września, natomiast ogłoszenie wyników postępowania odbyło się 15 grudnia 2021 r. Wykonawcą zimowego utrzymania dróg w Gminie Mioszów został ZGKiM Mioszów sp. z o.o.

Koszty jakie poniosła Gmina za zimowe utrzymanie dróg to: **551 323,81** PLN brutto.

Dla porównania, w sezonie 2020/2021 łączny koszt wyniósł: 759 838,86 PLN brutto.

W ustawie z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określone zostały m.in. obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku.

Przez „właścicieli nieruchomości” rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomościami.

Zgodnie z prawem, właściciele nieruchomości mają obowiązek zapewnić utrzymanie czystości i porządku przez uprzątnięcie śniegu i lodu z chodników położonych wzdłuż należących do nich nieruchomości.

Za chodnik w rozumieniu wskazanego przepisu uznaje się wydzieloną część drogi publicznej, służącą dla ruchu pieszego, położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości.

W przypadku niewykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, może zostać ukarany grzywną w wysokości do 1 500 złotych albo karą nagany zgodnie z art. 117 § 1 kodeksu wykroczeń.

W ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewidziano wyłączenie, zgodnie z którym nie ma on (właściciel nieruchomości) takiego obowiązku w stosunku do chodnika, na którym jest dopuszczony płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych, co więcej, w przypadku, gdy chodnik położony jest wzdłuż danej nieruchomości, lecz oddzielony od niej pasem zieleni będącym przedmiotem własności innego podmiotu, jego odśnieżanie musi zapewnić ten podmiot - najczęściej gmina.

Gmina Mieroszów nie posiada wiedzy na temat chodników, co do których obowiązek utrzymania należy do właścicieli przylegających nieruchomości.

Mimo, że to właściciel nieruchomości ma obowiązek utrzymania chodnika w odpowiednim stanie, to nadzór nad wykonaniem tego obowiązku sprawuje burmistrz, który w przypadku stwierdzenia jego niewykonania wydaje decyzję nakazującą wykonanie obowiązku, podlegającą egzekucji w trybie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Gmina odpowiada więc za wyrządzoną szkodę spowodowaną nieodśnieżonym lub oblodzonym chodnikiem, jeżeli nie wykonała lub nienależycie wykonała wskazany powyżej obowiązek w reżimie art. 417 § 1 k.c.

W związku z tym, pomimo rozsyłania przypomnień do zarządców nieruchomości oraz sołtysów, o obowiązku utrzymania czystości i porządku na chodnikach położonych wzdłuż swoich nieruchomości, zimowe utrzymanie realizowane jest na całości chodników przy drogach gminnych.

Zimowe utrzymanie było na bieżąco kontrolowane przez pracownika Urzędu. Był stały kontakt z Wykonawcą, wszelkie zgłoszenia weryfikowane i przekazywane Wykonawcy. Codziennie przekazywany był do Urzędu raport z działań za dzień poprzedni.

Wnioski:

- 1) Należy szybciej ogłaszać rozstrzygnięcie przetargu na zimowe utrzymanie dróg, bowiem w sytuacji wycofania się oferenta z podpisania umowy brak jest czasu na przeprowadzenie kolejnego postępowania.
- 2) W celu dostosowania przepisów do stanu faktycznego, Komisja Rewizyjna zaleca skorzystanie z zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach art. 6a i przejąć wykonywanie obowiązków wynikających z art. 5 pkt.1 ust.4

Na tym protokół zakończono i podpisano :

- 1. Mariusz Mync *Mync*
- 2. Małgorzata Czachor *Czachor*
- 3. Kazimierz Radwański *Radwański*
- 4. Bogdan Sarnecki *Sarnecki*
- 5. Wiesław Wielgus *Wielgus*

Podpis (data) kierownika jednostki kontrolowanej *14.11.2012*

[Signature]
BURMISTRZ
Mieroszowa
Andrzej Lipiński