



1
Protokół

z czynności kontrolnych przeprowadzonych w zakresie systemu gospodarki odpadami w Gminie Mieroszów w 2022 r.

Data rozpoczęcia czynności kontrolnych: 03.07.2023 roku

Data zakończenia czynności kontrolnych: 11.09.2023 roku

Kierownik jednostki kontrolowanej: Burmistrz Mieroszowa - Pan Andrzej Lipiński

Adres kontrolowanej jednostki: Pl. Niepodległości 1, 58-350 Mieroszów

Komisja Rewizyjna oświadcza, że kontrola została przeprowadzona na podstawie upoważnienia wydanego przez Przewodniczącą Rady Miejskiej i została przeprowadzona zgodnie z § 49 ust.1 Statutu Gminy cyt.:

1. legalności,
2. gospodarności,
3. rzetelności,
4. celowości,
5. zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym.

Gospodarka odpadami komunalnymi w Gminie Mieroszów realizowana jest w oparciu o Ustawę z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 poz. 1469) oraz o następujące zapisy prawa miejscowego:

- Uchwała nr XXXVI/223/2021 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 30.06.2021 w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Mieroszów;
- Uchwała nr XXII/154/2020 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 30.07.2020 w sprawie zmiany Uchwały nr XVIII/125/2020 Rady Miejskiej Mieroszowa;
- Uchwała nr XVIII/125/2020 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 29.04.2020 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwała nr XXVII/167/2020 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 29.10.2020 w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe;
- Uchwała nr LI/304/2022 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 30.06.2022 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik;

- Uchwała nr XXII/151/2020 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 30.07.2020 zmieniająca Uchwałę nr XIV/96/2019 z dnia 28.11.2019;
- Uchwała nr XV/103/2019 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 19.12.2019 zmieniająca Uchwałę nr XIV/96/2019 z dnia 28.11.2019;
- Uchwała nr XIV/96/2019 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 28.11.2019 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty z gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik;
- Uchwała nr XIX/76/15 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 30.12.2015 w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- Uchwała nr XXVII/166/2020 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 29.10.2020 zmieniająca Uchwałę nr XIV/98/2019 Rady Miejskiej Mieroszowa z dnia 28.11.2019 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości.

W 2022 roku na terenie Gminy Mieroszów odpady komunalne od właścicieli nieruchomości były odbierane przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnych SANIKOM sp. z o.o. zgodnie z umową nr U/US/106/BR/2020 z dnia 01.10.2020 a także umową zawartą w trybie in-house z dnia 25.07.2022 roku pn. "Umowa wykonawcza na odbiór i transport odpadów komunalnych niesegregowanych (zmieszanych) i selektywnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości w części zamieszkałych i niezamieszkałych" z okresem obowiązywania do dnia 30.06.2026 roku.

Stawki (brutto) za odbiór 1Mg odpadów wynosiły:

- w okresie od 1.01.2022 do 25.07.2022

- zmieszane odpady komunalne - 325,08 zł
- opakowania z papieru i tektury - 594,00 zł
- zmieszane odpady opakowaniowe - 594,00 zł
- opakowania ze szkła - 291,50 zł
- odpady ulegające biodegradacji - 594,00 zł

- w okresie od 25.07.2022 do 31.12.2022

- zmieszane odpady komunalne - 298,08 zł
- opakowania z papieru i tektury - 380,16 zł
- zmieszane odpady opakowaniowe - 398,52 zł
- opakowania ze szkła - 298,08 zł
- odpady ulegające biodegradacji - 298,08 zł

Na terenie Gminy Mieroszów w 2022 roku funkcjonował również Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów i był prowadzony przez PGK SANIKOM sp. z o.o.

Zgodnie z zawartą umową ustalono miesięczne wynagrodzenie ryczałtowe w kwocie 6 150 zł brutto.

Wszystkie odpady na przyjęcie, przemieszczenie i zagospodarowanie odpadów komunalnych, odpadów zielonych i pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania odebrane z terenu Gminy Mieroszów, zgodnie z umową nr DRVII/RIP/13/2013 z dnia 1.07.2013 roku zawartą z przedsiębiorstwem SANIKOM przekazywane były do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów w Lubawce celem ich zagospodarowania. Zakład posiada status instalacji komunalnej tj. instalacji do przetwarzania

niesegregowanych odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, spełniających wymagania najlepszej dostępnej techniki lub technologii i zapewniającej:

- mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielenie frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku
- składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Umowa została zawarta na czas nieokreślony, stawki (brutto) za zagospodarowanie 1 Mg odpadów wynosiły:

- zmieszane odpady komunalne - 645,75 zł
- opakowania z papieru i tektury – 216,00 zł
- zmieszane odpady opakowaniowe – 324,00 zł
- opakowania ze szkła – 108,00 zł
- odpady ulegające biodegradacji – 378,00 zł
- odpady wielkogabarytowe – 432,00 zł
- odpady wielkogabarytowe zmieszane – 756,00 zł
- odpady z betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów – 108,00 zł
- zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia – 162,00 zł
- zużyte opony – 486,00 zł
- urządzenia zawierające freony – 270,00 zł
- zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne zawierające niebezpieczne składniki – 216,00 zł
- Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne – 162,00 zł

W związku z realizacją umowy, w trybie in-house, zawartej z przedsiębiorstwem SANIKOM Sp. z o.o., w której zawarto szczegółowe wytyczne dot. sposobu wykonywania kontroli selektywnego zbierania odpadów komunalnych rozpoczęto na terenie Gminy Mioszów kontrole w tym zakresie.

Zakupiono naklejki o treści "**Popraw swoją segregację**" w kolorze żółtym oraz "**Nie poprawiłeś segregacji! Musisz liczyć się z wszczęciem postępowania**" w kolorze czerwonym.

Kontrole mają miejsce w trakcie odbierania odpadów i przeprowadzane są przez pracowników spółki SANIKOM. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości Spółka informuje właściciela nieruchomości poprzez naklejenie żółtej naklejki, a także przesyła drogą e-mail zgłoszenie do tutejszego Urzędu, a odpady przyjmuje jako zmieszane i odbiera w terminie kolejnego odbioru odpadów zmieszanych zgodnie z harmonogramem. Dodatkowo po otrzymaniu zgłoszenia od Spółki właściciel (zarządca) nieruchomości informowany jest pisemnie, przez Urząd o stwierdzonych nieprawidłowościach oraz możliwych konsekwencjach w przypadku ponownego niespełnienia przez nich obowiązku selektywnego zbierania odpadów.

Do Urzędu Miejskiego w Mioszowie wpłynęło od podmiotu odbierającego odpady komunalne 19 zgłoszeń dotyczących nieprawidłowości w segregacji odpadów. 14 zgłoszeń dotyczyło budynków wielorodzinnych, 5 zgłoszeń dotyczyło budynków jednorodzinnych.

Na podstawie Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art.6ka ust.2) Burmistrz Mioszowa wszczął dwa postępowania w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na podstawie powiadomienia podmiotu odbierającego odpady komunalne na

terenie gminy, dotyczące niedopełnienia przez właścicieli nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów, Konsekwencją wszczęcia postępowania było wydanie decyzji Burmistrza Mieroszowa nakładającej na właścicieli nieruchomości podwójną stawkę opłaty za odbiór odpadów komunalnych.

Miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z uchwałą XIV/96/2019 wynosiła 28 zł za jedną osobę miesięcznie. Natomiast w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku selektywnej zbiórki odpadów stawka opłaty podwyższonej wynosiła 56 zł za jedną osobę miesięcznie.

Stawki za odbiór pojemnika, od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a odpady komunalne są zbierane w sposób selektywny i odbierane, na podstawie Uchwały nr XXII/151/2020 kształtowały się następująco:

- pojemnik 120 litrów - 5,91 zł
- pojemnik 240 litrów - 11,82 zł
- pojemnik 1100 litrów - 54,18 zł.

W przypadku odpadów niesegregowanych opłata wynosi dwukrotność stawki podstawowej.

Dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, zgodnie z Uchwałą XXVII/167/2020 ryczałtowa stawka opłaty wynosi 180 zł za rok lub 360 zł za rok jeśli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbiórki odpadów w sposób selektywny.

Koszty prowadzenia gospodarki odpadami w Gminie Mieroszów w 2022 roku przedstawia tabela:

L.p.	Nazwa zadania	Poniesione wydatki
1	odbiór, transport, zbieranie odpadów komunalnych	755 643,60 zł
2	odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych	1 241 792,60 zł
3	odbiór leków	972,00 zł
4	prowadzenie monitoringu zrehabilitowanego składowiska odpadów	4 292,70 zł
5	utrzymanie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych	73 800,00 zł
6	obsługa administracyjna systemu	94 932,55 zł
7	edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami	784,99 zł
8	akcja "Rupieć"	5 940,00 zł
9	dostawa i montaż koszy ulicznych	1 943,40 zł
10	zakup i montaż pojemnika na psie odchody	750,30 zł
11	sporządzenie Analizy potrzeb i wymagań związane z umową in-house	3 312,00 zł
SUMA		2 184 101,14 zł

Wpływy związane z gospodarką odpadami przedstawia tabela:

L.p.	Wpływy z tytułu	Kwota
1	wpłaty od mieszkańców	1 850 245,65 zł
2	koszty upomnień	3 346,00 zł
3	odsetki za zwłokę	6 062,40 zł
SUMA		1 859 654,05 zł

Ogółem poniesione wydatki za 2022 r. były wyższe od uzyskanych dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami o 324 447,09 zł. Powyższą różnicę Gmina pokryła z pozostałych dochodów.

Niemniej jednak, w porównaniu z rokiem 2021 wydatki zmniejszyły się o 216 921,16 zł.

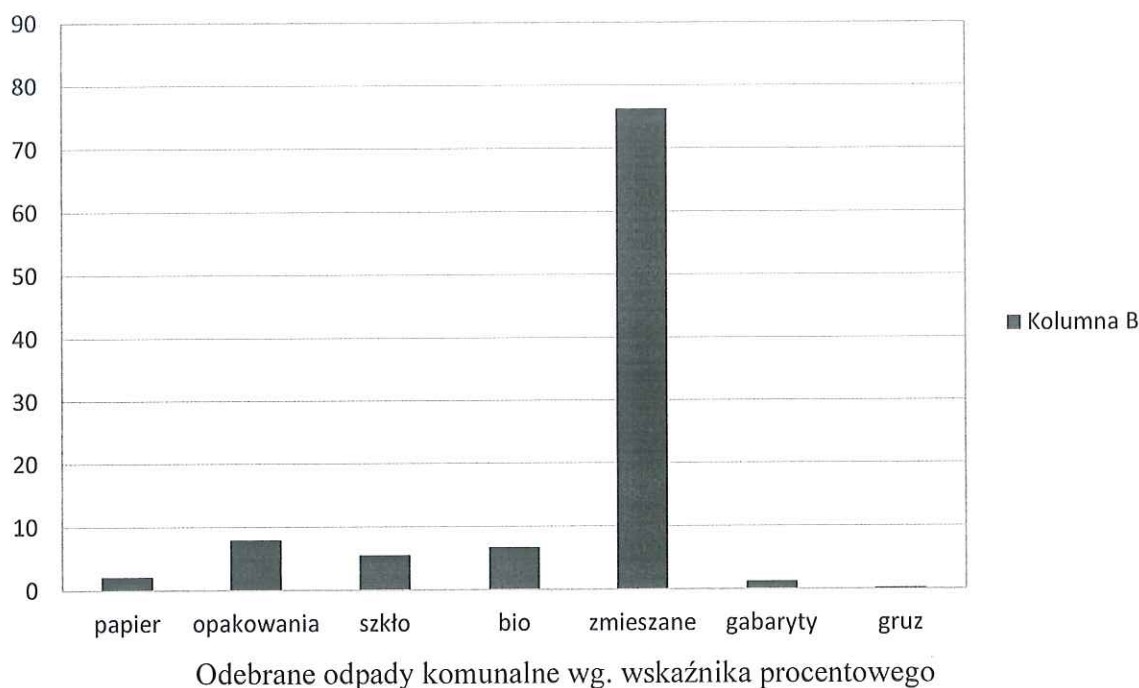
Na niższe koszty związane z gospodarką odpadami miały wpływ następujące czynniki:

- podpisanie w 2022 umowy in-house (niższe stawki na odbiór i transport),
- zmniejszona ilość odebranych i zebranych odpadów komunalnych w Gminie,
- spadek liczby mieszkańców w Gminie: z 6192 osób w 2021 roku do 5017 na koniec 2022 r.

Liczba punktów adresowych, z których właściciele nieruchomości zadeklarowali posiadanie przydomowych kompostowników w 2022 wynosiła 203. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy deklarują stosowanie w ogrodzie przydomowych kompostowników wzrasta, w 2021 roku wynosiła 148. Biorąc pod uwagę, że coraz więcej gospodarstw domowych deklaruje zagospodarowanie odpadów biodegradowalnych u źródła w kompostownikach, dla gminnego systemu gospodarki odpadami jest to bardzo korzystne, ponieważ mniej odpadów trafia na instalacje w celu ich przetworzenia, czyli koszty z tym związane są mniejsze.

Ilości odebranych odpadów komunalnych z terenu Gminy Mieroszów w 2022 roku przedstawia tabela:

rodzaj odpadu	odebrana ilość w Mg	wartość w %
opakowania z papieru i tektury	47,88	2,09
zmieszane odpady opakowaniowe	182,72	7,99
opakowania ze szkła	126,34	5,53
odpady ulegające biodegradacji	152,44	6,67
niesegregowane odpady komunalne	1742,42	76,23
odpady wielkogabarytowe	29,54	1,29
odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	4,54	0,2
SUMA	2285,88	



Stosownie do art. 3b ust.1 pkt.2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy zobowiązane zostały do osiągnięcia poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości co najmniej 25% wagowo - za rok 2022. W kontrolowanym okresie poziom ten wyniósł 19,2436%, a więc nie został osiągnięty wymagany poziom.

Dla porównania w 2021 roku wynosił on 20% i poziom ten został osiągnięty.

Gmina Mioszów zawarła również z Dolnośląskim Oddziałem Okręgowym Polskiego Czerwonego Krzyża umowę użyczenia-partnerstwa nr F.277.76.2017, w zakresie umieszczenia na terenie Gminy kontenerów na odzież używaną. Działanie to ma na celu zmniejszenie ilości tego typu odpadów przeznaczonych do składowania.

W 2022 roku przeprowadzono następujące działania edukacyjne w zakresie gospodarki odpadami:

- dwukrotnie przeprowadzono akcję plakatową dot. sposobu postępowania z odpadami komunalnymi (jak segregować odpady, zasady funkcjonowania PSZOK);
- odbyły się spotkania w sołectwach Golińsk, Różana, Nowe Siodło oraz w Mioszowie;
- zorganizowano spotkanie dla zarządców wspólnot.

Ponadto pracownicy Urzędu Miejskiego na bieżąco udzielali odpowiedzi mieszkańcom gminy na pytania dotyczące prawidłowej segregacji odpadów.

Wnioski:

Z analizy danych statystycznych wynika, mieszkańcy Gminy Mioszów wytwarzają 400 kg odpadów, przy średniej dla powiatu wałbrzyskiego - 358 kg.

Podobnie niepokojący wynik osiągamy pod względem wytwarzania odpadów niesegregowanych - Gmina Mieroszów 281 kg na mieszkańca przy 271 kg powiat wałbrzyski.

Ponadto, z analizy danych wynika że z 142,8849 Mg opakowań ze szkła przygotowanych do powtórnego użycia i poddanych recyklingowi - 16,5449 Mg (11,58%) wysortowano z niesegregowanych odpadów komunalnych.

Wskazuje to na fakt, że mieszkańcy Gminy Mieroszów nadal nie prowadzą dokładnej segregacji odpadów komunalnych.

Większość zgłoszeń w sprawie nieprawidłowej segregacji dotyczy nieruchomości wielolokalowych. Pojemniki na odpady komunalne są ogólnodostępne, nie są ogrodzone, ani w żaden sposób zabezpieczone. Z pojemników korzysta więcej niż jedna Wspólnota Mieszkaniowa.

W ocenie Komisji Rewizyjnej duży wpływ na brak prawidłowej segregacji odpadów wśród mieszkańców ma poczucie bezkarności. Ilość zgłoszonych nieprawidłowości przez pracowników spółki SANIKOM jest niewielka i nie odpowiada stanowi faktycznemu.

Należy podjąć działania w celu uczulenia pracowników SANIKOM na nieprawidłowe sortowanie odpadów i wskazać konieczność reagowania poprzez zgłaszanie nieprawidłowości. W miejscach gdzie notorycznie pojawiają się zgłoszenia należy wszczynać postępowania w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami i nakładać na właścicieli nieruchomości podwyższoną stawkę za odbiór uzasadnione odpadów.

Jednocześnie należy zintensyfikować działania w celu uporządkowania miejsc posadowienia pojemników na odpady przez zarządców wspólnot mieszkaniowych. Wydzielenie osobnych boksów z pojemnikami dedykowanych do jednej wspólnoty przyczyni się, zdaniem Komisji, do poprawy stopnia segregacji.

Również edukacja społeczeństwa powinna większy nacisk skierować z ekologii na ekonomie. Istnieje przekonanie, iż informacja o karach za brak osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, które przełożą się na wzrost opłat pobieranych od mieszkańców, może zmobilizować mieszkańców do poprawy segregacji odpadów.

Na tym protokół zakończono i podpisano :

1. Mariusz Mync *Mync*
2. Małgorzata Czachor *Czachor*
3. Kazimierz Radwański *Radwański*
4. Bogdan Sarnecki *Sarnecki*
5. Wiesław Wielgus *Wielgus*

Podpis (data) kierownika jednostki kontrolowanej

14.09.2015 **URMIA TRZ**

Andrzej Lipiński

