


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656860
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 21 kwietnia 2022 r.

SO.WB.XIII.0010.37.2022

Pan
Andrzej Lipiński
Burmistrz Mieroszowa
Urząd Miejski w Mieroszowie
Plac Niepodległości 1
58-350 MIEROSZÓW

URZĄD MIEJSKI w Mieroszowie	
Wpł.	25. 04. 2022
Nr.	2156
Liczba załączników.....	2
Sklerowano.....	F



W załączeniu przesyłam uchwałę nr XIII/37/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 kwietnia 2022 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2021 rok.

Do wiadomości:
Przewodnicząca Rady Miejskiej Mieroszowa

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód



Uchwała nr XIII/37/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1957) , Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) dalej jako „u.f.p.” - zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2021 rok – błędnie nazwane informacją z wykonania budżetu Gminy Mieroszów - przedłożone przez Burmistrza Mieroszowa 30 marca 2022 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Budżet gminy za 2021 r. zamknął się deficytem w wysokości 4.388.399,18 zł przy planowanym deficycie 9.854.612,74 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody w wysokości 47.020.654,04 zł zrealizowano w kwocie 47.512.623,27 zł, co stanowi 101,05% planu, z tego: dochody bieżące 36.581.168,12 zł, dochody majątkowe 10.931.455,15 zł,

- planowane wydatki w wysokości 56.875.266,78 zł, zrealizowano w kwocie 51.901.022,45 zł, co stanowi 91,25% planu, z tego wydatki bieżące 33.501.322,33 zł, wydatki majątkowe 18.399.700,12 zł.

Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 84,74% kwoty planowanej, a ich udział w wydatkach ogółem 35,45%.

W roku budżetowym zaciągnięto zobowiązania z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 3.174.000,00 zł (100% planu) i dokonano spłaty rat zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.709.741,79 zł (95,84% planu).

Wykonane na dzień 31 grudnia 2021 r., wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących, tym samym spełnione zostały wymogi wynikające z art. 242 ust. 2 u.f.p.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.700.000,00 zł, zrealizowano w kwocie 2.424.888,20 zł (142,64% planu).

2. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego z tytułu kredytów i pożyczek wyniosło 7.671.302,09 zł, które stanowi 16,15% wykonanych dochodów 2021 roku. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych (o symbolu Rb-28S) wielkość zobowiązań niewymagalnych wg stanu na 31 grudnia 2021 r. stanowi kwotę 1.258.779,48 zł. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczyła indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 4.106.515,35 zł.

3. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł. Przedstawiono również realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych, oraz wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Z danych wynika, że na realizację projektów wydatkowano 297.475,02 zł (plan 819.676,98 zł), co stanowi 36,29% planu wydatków.

4. Dochody tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskano w kwocie 137.004,62 zł i przeznaczono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w wysokości 114.221,19 zł.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 poz. 2277, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,

2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w latach poprzednich winny zostać zaplanowane w przychodach budżetu następnego roku w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ i zostać przeznaczone na cele określone w cytowanym wyżej przepisie.

5. Dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 6.037,01 zł zostały w całości przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska (wydatki 26.062,50 zł).

6. Zamieszczono realizację wydatków w ramach funduszu sołeckiego oraz wykonanie dochodów i wydatków rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust.1 u.f.p.

7. W sprawozdaniu wykazano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi które zrealizowano w kwocie 1.834.242,10 zł, a na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przeznaczono kwotę 2.401.022,30 zł. Do sprawozdania załączono informację wymaganą art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm).

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk - Florczyk
Ewelina Kruk-Florczykowska

Uchwała nr XIII/37/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 kwietnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1957) , Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) dalej jako „u.f.p.” - zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Mieroszów za 2021 rok – błędnie nazwane informacją z wykonania budżetu Gminy Mieroszów - przedłożone przez Burmistrza Mieroszowa 30 marca 2022 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Mieroszowa sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Budżet gminy za 2021 r. zamknął się deficytem w wysokości 4.388.399,18 zł przy planowanym deficycie 9.854.612,74 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody w wysokości 47.020.654,04 zł zrealizowano w kwocie 47.512.623,27 zł, co stanowi 101,05% planu, z tego: dochody bieżące 36.581.168,12 zł, dochody majątkowe 10.931.455,15 zł,

- planowane wydatki w wysokości 56.875.266,78 zł, zrealizowano w kwocie 51.901.022,45 zł, co stanowi 91,25% planu, z tego wydatki bieżące 33.501.322,33 zł, wydatki majątkowe 18.399.700,12 zł.

Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 84,74% kwoty planowanej, a ich udział w wydatkach ogółem 35,45%.

W roku budżetowym zaciągnięto zobowiązania z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 3.174.000,00 zł (100% planu) i dokonano spłaty rat zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.709.741,79 zł (95,84% planu).

Wykonane na dzień 31 grudnia 2021 r., wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących, tym samym spełnione zostały wymogi wynikające z art. 242 ust. 2 u.f.p.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.700.000,00 zł, zrealizowano w kwocie 2.424.888,20 zł (142,64% planu).

2. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego z tytułu kredytów i pożyczek wyniosło 7.671.302,09 zł, które stanowi 16,15% wykonanych dochodów 2021 roku. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych (o symbolu Rb-28S) wielkość zobowiązań niewymagalnych wg stanu na 31 grudnia 2021 r. stanowi kwotę 1.258.779,48 zł. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczyła indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 4.106.515,35 zł.

3. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł. Przedstawiono również realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych, oraz wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Z danych wynika, że na realizację projektów wydatkowano 297.475,02 zł (plan 819.676,98 zł), co stanowi 36,29% planu wydatków.

4. Dochody tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskano w kwocie 137.004,62 zł i przeznaczono na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w wysokości 114.221,19 zł.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 poz. 2277, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,

2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w latach poprzednich winny zostać zaplanowane w przychodach budżetu następnego roku w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ i zostać przeznaczone na cele określone w cytowanym wyżej przepisie.

5. Dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 6.037,01 zł zostały w całości przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska (wydatki 26.062,50 zł).

6. Zamieszczono realizację wydatków w ramach funduszu sołectkiego oraz wykonanie dochodów i wydatków rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust.1 u.f.p.

7. W sprawozdaniu wykazano dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi które zrealizowano w kwocie 1.834.242,10 zł, a na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przeznaczono kwotę 2.401.022,30 zł. Do sprawozdania załączono informację wymaganą art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm).

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk - Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska